

# 辽宁大学 2020 年全国硕士研究生招生考试初试自命题科目考试大纲

科目代码：814

科目名称：公共管理综合

满分：150 分

## 第一部分 公共行政学

### 第一章 公共行政概述

#### 第一节 公共行政的内涵

##### 一、公共行政的本质

- 1.公共行政的涵义
- 2.公共行政的特征

##### 二、公共行政在国家管理中的功能

- 1.贯彻和执行国家意志，进行社会管理
- 2.弥补市场缺陷，推动经济社会协调发展
- 3.提供基本的公共产品与服务
- 4.促进社会公平
- 5.保护共有资源
- 6.维护国家利益和公民权利

#### 第二节 公共行政的演进

##### 一、早期公共行政研究时期

- 1.公共行政的理论渊源
- 2.公共行政的创始人
- 3.早期公共行政的主要观点

##### 二、传统公共行政研究时期

- 1.主要代表人物
- 2.主要理论及观点

##### 三、修正公共行政研究时期

- 1.主要代表人物
- 2.主要理论及观点

##### 四、整合公共行政研究时期

- 1.主要代表人物
- 2.主要理论及观点

##### 五、公共行政发展时期

- 1.主要代表人物
- 2.主要理论及观点

##### 六、我国公共行政的历史与现状

- 1.公共行政理论的引进
- 2.公共行政理论及实践的发展

#### 第三节 现代行政现象与现代行政精神

- 一、现代行政现象
  - 1.行政职能扩展
  - 2.不良行政现象增加
  - 3.公共行政管理和公共行政管理理论现代化
- 二、现代行政精神
  - 1.主动进取
  - 2.追求卓越
  - 3.创新发展

## 第二章 行政职能

- 第一节 行政职能的涵义
  - 一、行政职能的含义
  - 二、行政职能的扩展
- 第二节 行政职能的依据和属性
  - 一、行政职能的依据
  - 二、行政职能的属性
- 第三节 行政职能的主要内容及构成
  - 一、外国学者关于政府职能的观点
  - 二、中国学者及政府关于政府职能的观点
  - 三、中国政府职能的内容
  - 四、中央政府职能
  - 五、地方政府职能
- 第四节 关于政府职能的争论
  - 一、国家与社会的关系
  - 二、政府与市场的关系
  - 三、公平与效率的关系

## 第三章 行政权力

- 第一节 行政权力概述
  - 一、行政权力的涵义
    - 1.行政权力的概念
    - 2.行政权力的内容
  - 二、关于行政权力的主要学说
    - 1.早期分权学说
    - 2.三权分立学说
    - 3.政治与行政二分法
    - 4.五权宪法学说
    - 5.议行合一学说
    - 6.组织权力学说
  - 三、行政权力的结构
    - 1.行政权力的静态结构
    - 2.行政权力的动态结构
  - 四、行政权力的特征及其与其他权力的关系
    - 1.行政权力的特性

2. 行政权力与其他政治权力的关系

#### 五、20 世纪行政权力发展的独特现象——行政国家

1. 行政国家的形成
2. 行政权力扩张的情况
3. 行政国家的特点

#### 六、21 世纪的行政权力展望

1. 权力结构的扁平化
2. 权力分配的均等化
3. 权力行使的共享化
4. 权力运行的透明化
5. 权力约束的法治化
6. 权力价值的合意化

### 第二节 行政权力分配

#### 一、行政权力分析的方式与途径

1. 行政权力的分配方式
2. 行政权力的分配途径
3. 行政权力再分配

#### 二、行政权力分配的原则

1. 程序合法
2. 职权分明
3. 权责一致
4. 权利明确
5. 内容全面

#### 三、行政权力分配过程中的相关问题

1. 行政权力分配与政治授权的关系
2. 集权与分权之间的关系
3. 权利与义务之间的关系

### 第三节 行政授权

#### 一、行政授权的性质和特点

1. 行政授权的涵义
2. 行政授权的特点

#### 二、行政授权方式

1. 根据行政管理的综合情况分为充分授权、不充分授权、制约授权和弹性授权
2. 根据授权时所利用媒介的不同分为书面授权和口头授权
3. 根据授权的合法程序和规范程度分为正式授权和非正式授权

#### 三、行政授权过程

1. 行政授权的条件
2. 行政授权的程序
3. 行政授权过程中授受关系的处理

### 第四节 行政权力行使

#### 一、行政权力行使的基础、手段和影响力

1. 行政权力行使的基础
2. 行政权力行使的手段
3. 行政权力的影响力

- 二、行政权力行使的程度
  - 1. 行政权力的行使程度与政府治理能力
  - 2. 影响行政权力行使程度的因素
- 三、行政权力行使过程中的负效率及其克服
  - 1. 行政权力行使过程中的负效应
  - 2. 行政权力的制约机制

## 第四章 行政组织

### 第一节 行政组织概述

- 一、行政组织的涵义及与类似词之异同
  - 1. 行政组织的涵义
  - 2. 行政组织与类似词之异同
- 二、国家行政组织的特征
  - 1. 政治性
  - 2. 社会性
  - 3. 权威性
  - 4. 法制性
  - 5. 系统性
  - 6. 发展性
- 三、行政组织的基本要素
  - 1. 法律制度健全
  - 2. 组织目标明确
  - 3. 人事调派恰当
  - 4. 权责分配合理
  - 5. 财物数量适中
  - 6. 运行机制有效
  - 7. 行为方式优化
  - 8. 价值观念整合
- 四、行政组织的产生与成立
  - 1. 行政组织产生与成立的依据
  - 2. 行政组织产生与成立的效力
  - 3. 行政组织产生与成立的规程
- 五、行政组织的种类
  - 1. 首脑机关
  - 2. 职能机关
  - 3. 幕僚机关
  - 4. 咨询机关
  - 5. 派出机关
- 六、行政组织与其他国家机构的关系
  - 1. 行政组织与立法机关之间的关系
  - 2. 行政组织与司法机关之间的关系

### 第二节 组织目标

- 一、目标的功用与层次
  - 1. 目标的功用

## 2. 目标的层次

### 二、目标的合理化与特征

1. 组织目标合理化
2. 行政组织目标的特征

### 三、目标管理

1. 目标管理的概念
2. 目标管理的性质
3. 目标管理的实施

## 第三节 组织结构

### 一、组织结构的性质

1. 结构与功能
2. 结构与职位
3. 结构与模式
4. 结构与差异

### 二、管理幅度与管理层次

1. 管理幅度
2. 管理层次

### 三、行政组织体制

1. 首长制与委员制
2. 分级制与分职制
3. 分权制与集权制

## 第四节 组织原则

### 一、组织原则的形成与意义

1. 组织原则形成的条件
2. 组织原则形成的意义

### 二、组织原则的主要内容

1. 关于组织研究的不同历史时期
2. 关于组织原则理论的代表性理论及观点

### 三、我国国家行政组织的基本原则

1. 为民便民的原则
2. 完整统一的原则
3. 权责一致的原则
4. 精干效能的原则
5. 依法行政的原则
6. 适应发展的原则

## 第五节 组织环境

- 一、一般社会环境
- 二、特定社会环境
- 三、团体社会环境
- 四、组织气候

## 第六节 中央政府组织与地方各级政府组织

### 一、中央政府组织

1. 国务院领导机构
2. 国务院工作部门

- 二、地方各级政府组织
  - 1. 地方政府工作部门
  - 2. 地方乡镇政府
- 三、中央政府组织与地方政府组织的关系
  - 1. 事权关系
  - 2. 人事关系
  - 3. 财权关系

#### 第七节 编制管理

- 一、机构编制管理的定义与基本原则
  - 1. 机构编制管理的定义
  - 2. 机构编制管理的基本原则
- 二、机构编制管理体制
  - 1. 统一领导与分级管理
  - 2. 机构编制管理部门的设置
  - 3. 机构编制管理的运行程序
- 三、职能管理
  - 1. 职能管理的定义
  - 2. 职能分类
  - 3. 职能管理的原则
- 四、机构管理
  - 1. 机构的定义
  - 2. 组织机构分类
  - 3. 我国行政机构设置原则
  - 4. 设置机构的程序
- 五、人员编制管理
  - 1. 人员编制的定义
  - 2. 人员编制管理的内容
  - 3. 人员编制管理的方法

#### 第八节 组织变革

- 一、组织变革的动力与过程
- 二、变革的阻力与克服
- 三、成功变革的一般条件

## 第五章 人事行政与国家公务员制度

### 第一节 人事行政概述

- 一、人事行政的涵义及相近词语辨析
  - 1. 人事行政的概念
  - 2. 与人事行政相近词语的辨析
- 二、人事行政的管理机构
  - 1. 人事行政管理机构的含义
  - 2. 人事行政管理机构的类型
- 三、现代人事行政的主要趋向及特征
  - 1. 现代人事行政的主要趋向
  - 2. 现代人事行政的主要特征

## 第二节 国家公务员制度

- 一、西方国家公务员制度的概念与特征
  1. 西方国家公务员制度的概念
  2. 西方国家公务员制度的特征
- 二、西方国家公务员制度的确立
  1. 西方国家公务员制度确立的过程
  2. 西方国家公务员制度确立的标志

## 第三节 职位分类

- 一、职位分类的缘起和发展
  1. 职位分类的缘起
  2. 职位分类的发展
- 二、职位分类的基本概念和程序步骤
  1. 职位分类的概念
  2. 职位分类的程序
- 三、职位分类与品位分类的比较

## 第四节 更新机制

- 一、更新机制的涵义
- 二、考任制
- 三、培训制
- 四、退休制

## 第五节 激励保健机制

- 一、激励保健机制的涵义
- 二、考核制
- 三、奖励和晋升制
- 四、工资和福利制

## 第六节 行为调控机制

- 一、行为调控机制的含义
- 二、义务与道德规范
- 三、监督制
- 四、惩戒制

## 第七节 当代西方人事行政的发展

- 一、改进人事行政的管理方法
- 二、提高公务员的工作绩效
- 三、重视公务员行为规范与个人权利之间的平衡
- 四、贯彻人事行政中的民主、平等与公平原则

## 第八节 我国的公务员制度

- 一、我国公务员制度的建立
- 二、我国公务员制度的特点
- 三、我国公务员制度的基本内容

# 第六章 行政决策

## 第一节 行政决策概述

- 一、行政决策的涵义及特点
- 二、行政决策的类型

三、行政决策的地位和作用

## 第二节 行政决策体制

一、行政决策枢纽系统

二、行政决策信息系统

三、行政决策咨询系统

## 第三节 行政决策过程

一、决策过程的理论模型

二、行政决策过程的基本程序

三、我国行政决策程序的科学化和民主化

# 第七章 行政执行

## 第一节 行政执行概述

一、行政执行的概念缘起和定义

二、行政执行的特点

三、行政执行的地位和作用

四、行政执行的类别

## 第二节 行政执行的能力与有效性

一、行政执行能力与有效性的概念和缘起

二、影响行政执行和有效性的因素

## 第三节 行政执行研究的线索、途径和模型

一、行政执行研究的基本线索

二、行政执行的研究途径

三、行政执行的理论模型

## 第四节 行政执行的方式

一、行政执行的管理方式

二、行政执行的政治方式

三、行政执行的法律方式

四、行政执行的市场方式

五、行政执行的伦理方式

# 第八章 机关管理

## 第一节 机关管理概述

一、机关管理的涵义及特征

二、机关管理的意义

三、机关管理的原则

四、机关管理的现代化

## 第二节 机关文书管理

一、机关文书管理的涵义与作用

二、机关文书的管理内容及流程

## 第三节 机关会议管理

一、机关会议的涵义及作用

二、机关会议管理的内容及流程

## 第四节 机关后勤管理

一、机关后勤管理的涵义及作用



- 二、机关后勤管理的内容

## 第九章 公共财政

- 第一节 公共财政的职能与国家预算
  - 一、公共财政的概念
  - 二、市场失灵与公共财政的职能
  - 三、国家预算
- 第二节 公共财政支出
  - 一、公共财政支出概述
  - 二、公共财政支出的规模与结构
  - 三、公共财政支出的成本效益
- 第三节 公共财政收入
  - 一、公共财政收入概述
  - 二、国家税收
- 第四节 公共财政政策
  - 一、公共财政政策的类型
  - 二、财政平衡与财政赤字
  - 三、公共财政政策与货币政策的配合

## 第十章 行政方法

- 第一节 行政方法概述
  - 一、行政方法的内涵
  - 二、行政方法的价值和功用
  - 三、从传统行政方法走向现代行政方法
- 第二节 行政基本方法
  - 一、强制性行政方法
    - 1. 行政指令方法
    - 2. 法律方法
    - 3. 经济方法
  - 二、诱导性行政方法
    - 1. 思想政治教育方法
    - 2. 行为激励方法
  - 三、参与管理方法
  - 四、行政责任方法
- 第三节 行政程序
  - 一、行政程序的含义
  - 二、行政工作程序化
  - 三、目标替代：行政程序的极端化
  - 四、行政程序的简化
- 第四节 行政计划
  - 一、行政计划的概念
  - 二、行政计划的编制过程
  - 三、行政计划编制的技术方法
- 第五节 行政技术

- 一、系统工程
- 二、电子政务
- 三、PDCA 循环技术
- 四、ABC 管理法
- 五、平衡计分卡

## 第十一章 行政效率

### 第一节 行政效率概述

- 一、行政效率的涵义
- 二、行政效率的类型
- 三、行政效率在行政管理中的地位

### 第二节 行政效率研究的历史与现状

- 一、效率研究：一个新领域的出现
- 二、行政效率研究的传统模式及其局限性
- 三、当代行政效率研究的特点及发展趋势
- 四、我国行政效率研究的历史与现状

### 第三节 行政效率测定与绩效评估

- 一、公共行政绩效评估的作用和意义
- 二、公共部门的特点和绩效评估的困难
- 三、公共组织绩效评估的研究与实践

### 第四节 行政效率测定的方法与技术

- 一、效率测定的基本概念
- 二、效率测定方法的分类
- 三、效率测定的具体方法

## 第十二章 行政行为

### 第一节 行政行为概述

- 一、行政行为的涵义
- 二、行政行为的特点
- 三、行政行为的种类

### 第二节 行政行为的职能

- 一、维护功能
- 二、监管功能
- 三、裁判功能
- 四、服务功能
- 五、发展功能

### 第三节 行政行为的基本方式

- 一、行政执法行为
- 二、行政合同行为
- 三、行政司法行为

### 第四节 行政行为的合法要件

- 一、行政行为合法的实质要件
- 二、行政行为合法的形式要件
- 三、行政行为的生效方式

## 第五节 行政违法、行政不当及其行政法律责任

- 一、行政违法
- 二、行政不当
- 三、行政责任

# 第十三章 行政伦理

## 第一节 行政伦理概述

- 一、行政伦理和行政道德
- 二、行政伦理的涵义
- 三、行政伦理关系
- 四、行政伦理的理论模型

## 第二节 行政伦理的结构与功能

- 一、公务人员的个人品德
- 二、行政职业道德
- 三、行政组织层面的伦理
- 四、公共政策伦理

## 第三节 行政伦理制度化

- 一、行政伦理失范及其原因
- 二、行政伦理的管理
- 三、行政伦理立法

# 第十四章 行政责任

## 第一节 行政责任概述

- 一、行政责任的涵义
- 二、行政责任的意義
- 三、行政责任的历史演变

## 第二节 行政责任的基本范畴

- 一、行政责任特征
- 二、行政责任内在实施条件
- 三、行政责任的构成要件

## 第三节 行政责任的确定

- 一、行政责任的主体
- 二、确定行政责任的依据
- 三、行政责任的追究

# 第十五章 依法行政与法制行政

## 第一节 依法行政

- 一、依法行政的历史缘由和发展
- 二、依法行政的理论基础
- 三、依法行政的制度机制

## 第二节 法制行政

- 一、法制行政概述
- 二、行政监督
- 三、法制监督

#### 四、社会监督

## 第十六章 行政发展

### 第一节 现代政府能力

- 一、现代政府能力问题的缘起
- 二、现代政府能力的内涵
- 三、现代政府能力的构成
- 四、公共危机与政府能力

### 第二节 当代中国行政改革

- 一、我国政府机构改革的历史沿革与发展
- 二、当代中国行政改革界说
- 三、当代中国行政改革的基本价值选择
- 四、政府职能转变及服务型政府建设
- 五、行政体制改革与国家治理现代化

### 第三节 西方国家行政改革的理论背景

- 一、新自由主义
- 二、公共选择理论
- 三、新制度经济学
- 四、新公共管理
- 五、第三条道路
- 六、治理理论

### 第四节 典范革命与官僚制典范批判

- 一、典范革命
- 二、“威尔逊—韦伯范式”原则批判
- 三、“威尔逊—韦伯范式”制度批判

### 第五节 政府理论创新

- 一、理论创新的进程与内容
- 二、新公共行政学
- 三、重塑政府、政府再造、撤出制高点
- 四、创新公共行政

### 第六节 修正政策与改革政府

- 一、福利国家、公共管理与改革
- 二、市场化、社会化与改革
- 三、修正政策与改革政府
- 四、关于“企业家政府”的批评
- 五、政府职能与“钟摆”
- 六、公共行政的任务

## 第二部分 公共政策

### 第一章 现代公共政策的缘起与发展

#### 第一节 现代公共政策界说

- 一、现代化共政策的由来
- 二、现代公共政策的涵义

- 三、公共政策分析与系统分析
- 第二节 现代公共政策的特征
  - 一、政策内容丰富化
  - 二、政策理论和政策分析方法多元化
  - 三、政策问题复杂化
- 第三节 公共政策的学科意义
  - 一、公共政策与社会科学
  - 二、公共政策与专业
  - 三、公共政策与政治

## 第二章 现代公共政策的主要研究范畴

- 第一节 公共政策的类别
  - 一、元政策
  - 二、基本政策
  - 三、方面政策
- 第二节 公共政策的逻辑过程
  - 一、政策问题的形成
  - 二、政策决定
  - 三、政策实施
- 第三节 公共政策的主要研究范畴
  - 一、公共政策的原理
  - 二、公共政策的学科体系
  - 三、公共政策方法论的研究重点

## 第三章 现代公共政策与环境

- 第一节 公共政策的主体
  - 一、国家公共法权主体
  - 二、社会政治法权主体
  - 三、社会非法权主体
- 第二节 公共政策的环境
  - 一、政治—制度环境
  - 二、经济—社会环境
  - 三、历史—文化环境
- 第三节 公共政策与公众利益
  - 一、公众的政策表达
  - 二、公众利益的确定
  - 三、公众利益与公众代价

## 第四章 现代公共政策研究中的若干基本范畴

- 第一节 价值标准
  - 一、价值与价值标准
  - 二、公共政策的基本价值标准
  - 三、公共政策的价值确认与选择
- 第二节 理性分析

- 一、理性的一般意义
  - 二、理性在公共政策中的应用
  - 三、理性主义公共政策分析的局限性及其修正
- 第三节 公共政策分析中的若干基本关系
- 一、理论与实践的关系
  - 二、确定性与不确定性的关系
  - 三、宏观与微观的关系
  - 四、定性分析与定量分析的关系
  - 五、现实与未来的关系

## 第五章 现代公共政策质量与现代政府公共行政能力

- 第一节 现代政府公共行政能力问题的缘起
- 一、罗斯福“新政”与政府公共行政能力
  - 二、“东亚政治经济学”与政府公共行政能力
  - 三、东亚经济现代化与政府公共权威
- 第二节 现代政府宏观公共行政能力的内涵
- 一、公共行政能力与政府职能
  - 二、公共行政能力与公共行政权力
  - 三、公共行政能力与公共选择
- 第三节 现代政府宏观公共行政能力的构成
- 一、经济能力
  - 二、社会能力
  - 三、自我发展能力

## 第六章 现代公共政策问题的形成

- 第一节 公共政策问题的认定
- 一、问题与政策问题
  - 二、政策问题的认定条件
  - 三、影响政策问题认定的重要因素
- 第二节 公共政策问题的议程
- 一、政策议程的基本形式
  - 二、政策议程的创立
  - 三、政府在政策议程中的作用
- 第三节 公共政策决定
- 一、政策决定的形成
  - 二、政策决定与非决定
  - 三、公共政策的合法性

## 第七章 现代公共政策规划

- 第一节 政策规划理论
- 一、政策规划的概念
  - 二、政策规划的指导原则
  - 三、政策规划的系统分析
- 第二节 政策规划的法定主体

- 一、行政机关
  - 二、立法机关
  - 三、研究机构
- 第三节 政策规划的局限性与误区
- 一、“规划缺口”与规划误区
  - 二、关于政策规划的批评
  - 三、关于政策规划的补正

## 第八章 现代公共政策执行

- 第一节 政策执行问题的由来
- 一、政策执行问题的提起及其重要性
  - 二、政策执行的概念及其争论
  - 三、政策执行与政策效果
- 第二节 政策执行模型
- 一、史密斯模型
  - 二、霍恩和米特模型
  - 三、梅兹曼尼安和萨巴提尔模型
- 第三节 影响政策执行的主要因素
- 一、政策决定
  - 二、政策资源
  - 三、政策执行环境

## 第九章 现代公共政策评估

- 第一节 现代政策评估及其理论发展
- 一、政策评估的一般意义
  - 二、政策评估理论的发展
  - 三、政策评估的主要类别
- 第二节 政策评估的标准与问题
- 一、评估的首要标准与次要标准
  - 二、评估的误区与问题
  - 三、政策终结
- 第三节 政策评估的发展
- 一、评估的批判
  - 二、批判的评估
  - 三、第四代评估

## 第十章 现代公共政策的方法论基础

- 第一节 公共政策与知识
- 一、知识的范畴及其丰富性
  - 二、明确的知识与隐含的知识
  - 三、知识在公共政策分析中的应用
- 第二节 公共政策与理论
- 一、理论的一般意义
  - 二、理论与知识

- 三、公共政策中主要的理论形式
- 第三节 公共政策与模型
  - 一、政策分析模型的意义
  - 二、政策分析的模型类别
  - 三、模型的局限性

## 第十一章 现代公共政策分析的理论模型

- 第一节 渐进主义决策模型
  - 一、渐进主义决策模型的由来
  - 二、渐进主义政策模型的政策观点
  - 三、关于渐进主义政策分析模型的批评
- 第二节 综合决策模型
  - 一、综合决策模型的由来及其理论假设
  - 二、综合决策模型的主要特征
  - 三、对综合决策模型的批评
- 第三节 团体决策模型
  - 一、团体决策模型的缘起
  - 二、团体决策模型的主要观点
  - 三、团体决策模型的理论盲点
- 第四节 精英决策模型
  - 一、精英决策模型的提出
  - 二、精英决策模型的主要理论
  - 三、关于精英决策模型的再争论
- 第五节 政治系统决策模式
  - 一、政治系统决策模式的构想
  - 二、政治系统决策模式的几个主要概念
  - 三、政治系统决策模式的延伸

## 第十二章 现代公共政策的定性分析方法

- 第一节 价值分析
  - 一、价值理解的问题
  - 二、价值确认的问题
  - 三、价值表达的问题
- 第二节 可行性分析
  - 一、可行性分析的概念
  - 二、可行性分析的内容
  - 三、可行性分析的方法论及其误区
- 第三节 德尔斐分析法
  - 一、德尔斐法的特点
  - 二、应用程序
  - 三、统计结果分析
- 第四节 主观概率预测
  - 一、预测与概率
  - 二、主观概率预测方法



- 三、主观概率预测的计算和统计
- 第五节 超觉理性分析
  - 一、超觉理性与直觉
  - 二、超觉理性与经验
  - 三、超觉理性的过程

## 第十三章 现代公共政策的定量分析方法

- 第一节 预测分析
  - 一、未来与预测的对象
  - 二、预测的基础与主要形式
  - 三、预测的常用方法
- 第二节 经济效益分析
  - 一、净现等效
  - 二、效益费用比
  - 三、回收率
- 第三节 回归分析
  - 一、样本回归直线
  - 二、回归直线方程的确定
  - 三、回归方程的计算
- 第四节 投入产出分析
  - 一、投入产出分析的一般意义
  - 二、投入产出分析的功用
  - 三、投入产出方法的基本分类及其价值型投入产出模型
- 第五节 模糊分析
  - 一、模糊集合的一般概念
  - 二、模糊集合的若干运算
  - 三、模糊理论的应用

## 第十四章 当代公共政策的困境与发展

- 第一节 当代公共政策的困境
  - 一、政策理论和方法的困境
  - 二、政策制定与政策执行的无能
  - 三、两难抉择与悲剧性抉择
- 第二节 当代公共政策的理论重构
  - 一、当代公共政策理论的重新构建
  - 二、当代公共政策确定的中心问题
  - 三、公共政策的内生性
- 第三节 当代政策科学的发展
  - 一、综合哲学基础与构建本体理论
  - 二、现实主义研究方法与开创宏观公共政策分析
  - 三、元政策与政策制定系统的改革